

## **Los proyectos de “Obras Sindicales” en el Archivo de Infraestructuras y Vivienda del Servicio Territorial de Badajoz**

**Isabel M<sup>a</sup> Sanz Caballero**

(Universidad de Extremadura, Departamento de Información y Comunicación)  
isancab@unex.es

### **Introducción**

El archivo del Servicio Territorial de Badajoz de la antigua Consejería de Fomento (en la actualidad divididas sus funciones en dos Consejerías: Consejería de Economía e Infraestructuras, Consejería de Sanidad y Políticas Sociales) inicia su andadura en el año 2010, los fondos que contiene este archivo se dividen en dos grandes bloques: el relativo a infraestructuras, que abarca la documentación de las siguientes divisiones de fondo: Carreteras, Obras Hidráulicas, Servicios Generales, Subsecretaría, Transportes Terrestres, Planos, Secretaría General Técnica, y el bloque relativo a la Vivienda.

Este archivo del Servicio Territorial de Badajoz, alberga la documentación relacionada con las políticas de infraestructuras y vivienda acometidas con anterioridad a la transferencia de competencias desde la creación de las autonomías, y cuyo principal responsable era el antiguo Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo (MOPU), así como las acometidas en los últimos tiempos.

El archivo, realiza en la actualidad, las tareas propias de un Archivo de Gestión u Oficina, sin embargo; posee un importante y desconocido fondo en el que se encuentran Proyectos de Obras tanto de Infraestructuras Viarias e Hidráulicas como Proyectos de Obras de Vivienda llevados a cabo en la primera mitad del siglo XX.

La documentación más antigua encontrada en el archivo está fechada en el año 1867 y corresponde a Infraestructuras Viarias.

Es preciso destacar de este archivo, el importante fondo que alberga de Proyectos de Obras Sindicales.

### **Contexto social**

La preocupación por las malas condiciones de salubridad e higiene, propiciaron que se tomaran medidas sociales en la política española durante el siglo XX. Aparecen enton-

ces, las promociones públicas y las ayudas a las promociones privadas.

El problema del alojamiento de la población obrera en España se intentó solucionar a partir de 1853 con diversas medidas legislativas, con escaso resultado. Tras la promulgación de la primera Ley de casas baratas (1911) se inició la intervención pública que alcanzaría su máximo desarrollo en la década 1960-1970 y que estaría acompañada numerosas iniciativas de promotores privados (cajas de ahorros, empresas, instituciones religiosas). A pesar de ello permanecerían hasta casi finales del siglo XX la autoconstrucción o el barraquismo como formas de alojamiento obrero (Tatjer, 2005)

En los años 50, España sufría una importante carencia de viviendas debido a la guerra que había sufrido el país y las consecuencias de ésta:

- Escasas construcciones durante estos años que no fueron lo suficientes para cubrir las necesidades de las personas.
- La construcción de viviendas durante los años que duró la guerra civil fue casi inexistente y de baja calidad.
- El parque de vivienda de esos años sufrió grandes daños y la destrucción de parte de él, lo que provocó una falta importante de las mismas.
- Se producía el éxodo rural a la ciudad a mayor escala ocasionando la necesidad de más viviendas en las urbes.

A todo esto hay que añadir una situación económica muy precaria a nivel nacional y familiar como resultado del aislamiento económico y político del país. Esta situación comenzaría a cambiar con el Plan de Estabilización aprobado en 1959, mediante el cual el gobierno quería alcanzar un equilibrio interno y externo en la economía española y así conseguir una base estable para poder llevar a cabo determinadas actuaciones que permitieran el crecimiento y desarrollo económico del país. Las principales medidas estuvieron dirigidas a:

- Contención del gasto público.
- Congelación de sueldos y salarios que disminuyeran la presión de la demanda.
- La no emisión de deuda pública, principal factor de inflación.
- Establecimiento de un cambio realista dólar-peseta.
- Nueva legislación sobre inversiones extranjeras.

El Plan de Estabilización consiguió los objetivos previstos y esto posibilitó que se desarrollasen consecutivamente tres planes de Desarrollo Económico y Social que permitieron que la renta de las familias se incrementase lo que ocasionaría el aumento de la demanda de viviendas. De esta forma, la economía se liberalizó (Torres, 2016).

## La Organización Sindical Española (OSE)

La Organización Sindical Española (OSE), conocida comúnmente como Sindicato Vertical o simplemente como Organización Sindical, fue la única central sindical que existió en España entre 1940 y 1977, durante el período de la dictadura franquista. Durante casi cuarenta años se convirtió en el único sindicato legal que estuvo autorizado (Barreda, 2006).

A lo largo de toda su existencia la Organización Sindical contó con un gran entramado burocrático y dispuso de un buen número de organizaciones a través de las cuales ejecutaba sus funciones «sociales». Buena parte de estas eran las llamadas «Obras Sindicales», de carácter asistencial y enfocadas a distintos ámbitos: la «Obra Sindical del Hogar» —promoción de viviendas para los trabajadores—, la «Obra Sindical 18 de Julio» —asistencia sanitaria— o la Obra «Educación y Descanso».

(Marín, José María; Molinero, Carme; Ysàs, Pere (2010) [2001]. Historia política de España, 1939-2000 II. Madrid: Istmo.)

### Obra Sindical del Hogar

La Obra Sindical del Hogar (OSH) fue un organismo existente durante la dictadura franquista. Actuaba en colaboración del Instituto Nacional de la Vivienda.

Fundada el 10 de diciembre de 1939 (Cazorla, 2010), (Llordén y Rodríguez, 2008), nació con el objetivo de intentar solucionar el problema de la vivienda mediante la construcción y administración de viviendas de construcción pública, que luego se vendían a bajo precio. Formó parte de la Organización Sindical Española (Marín, Molinero y Ysàs, 2010). Adscrito a la Delegación Nacional de Sindicatos, cuando la OSH fue creada dependía del ministerio de la Gobernación; en 1957, con la creación del ministerio, pasó a depender del Ministerio de la Vivienda.

Según datos de la propia Organización Sindical, entre 1939 y 1960 la OSH habría construido unas 138686 viviendas (Cazorla, 2010).

La política de la vivienda formaba parte de un paquete amplio de medidas sociales que configuraban la obra asistencial del régimen franquista, cuya finalidad era conseguir apoyos sociales para un Gobierno nacido de la violencia e impuesto por la fuerza de la represión, y que respondía a una idea de “justicia social” reclamada por el nacional sindicalismo y que comulgaba bien con el catolicismo, las ideologías de mayor peso entre los vencedores en la inmediata posguerra. La Organización Sindical Española (OSE) generó una serie de organismos, las “obras sindicales”, para atender las diferentes líneas

asistenciales que se fueron definiendo y entre las cuales, como pieza básica –sin duda la que se manifestó como más relevante–, descollaba la de la vivienda de carácter social, la "vivienda protegida", destinada a paliar el déficit de viviendas para las clases medias y trabajadoras. Con este in nació en diciembre de 1939 la Obra Sindical del Hogar y de Arquitectura (OSH, como se conocía abreviadamente), organismo en origen dependiente del Ministerio de Gobernación y, posteriormente, con su creación en 1957, del Ministerio de la Vivienda, pero adscrito siempre a la Delegación Nacional de Sindicatos.

Características de la Documentación relativa a Obras Sindicales:

Los expedientes de obras sindicales constaban en rasgos generales de los siguientes elementos:

- Memoria
- Planos
- Mediciones
- Presupuestos

## Conclusiones

El presente trabajo, trata de poner de manifiesto la importancia del Archivo, acercándolo fundamentalmente a dos colectivos:

Por un lado, a la investigación:

- El fondo del Archivo constituye una importante fuente de información, a través de la cual se pueden realizar numerosas investigaciones tanto de tipo técnico como histórico

Por otro lado, a la sociedad:

- Al tratarse de proyectos que viviendas existentes en la actualidad, el fondo constituye una relevante información para aquellas personas que necesiten realizar la consulta de la documentación de dichos proyectos.

## Bibliografía

Alquézar Pendones, J. (2016). "Ni un hogar sin lumbre". Política social de la vivienda en el franquismo. La Obra Sindical de la Vivienda en Andorra y Ariño. *Estudios*, p. 91-98.

Barreda, M. (2006). *La Democracia española: realidades y desafíos*. Análisis del sistema político español. Barcelona: UOC.

Cazorla Sánchez, A. (2010). *Fear and Progress: Ordinary Lives in Franco's Spain, 1939-1975*. Wiley-Blackwell

Guerra, R. A. (2006). *Sobrevivir en Canarias (1939-1959)*. Madrid: Ediciones Idea.

LLordén Miñambres, M.; Rodríguez Álvarez, R. (2008). *Patrimonio documental y bibliográfico asturiano*. Universidad de Oviedo.

Marín, J. M.; Molinero, C.; Ysàs, P. (2001). *Historia política de España, 1939-2000 II*. Madrid: Istmo.

Tatjer, M. (2005). La vivienda obrera en España de los siglos XIX y XX: de la promoción privada a la promoción pública (1853-1975). *Scripta nova. Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*. Universidad de Barcelona. Vol. IX, núm. 194 (23).

Torres Téllez, J. (2016) Las actuaciones en materia de vivienda durante el Franquismo. *HISTORIA*, 8.